



**OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA
16.2.2021**

JAKKARASAAREN ASEMAKAAVAMUUTOS

OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA

Tämä osallistumis- ja arviointisuunnitelma on laadittu Posion Jakkarasaaren alueen asemakaavamuutoksen laadintaa ja siitä tiedottamista varten.

Asemakaavan vireilletulon yhteydessä laaditaan MRL 63 §:n mukainen osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (OAS):

- esitellään kaavan laatimisessa noudatettavat osallistumis- ja vuorovaikutusmenetelmät
- kerrotaan kaavoituksen päätavoitteet, suunnittelun eteneminen ja alustava aikataulu sekä
- kuvataan kaavan yhteydessä laadittavat selvitykset ja vaikutusten arvioinnit.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään tarvittaessa suunnitteluprosessin kuluessa. Osalliset saavat esittää täydennyksiä suunnitelmaan.

SUUNNITTELUN TAVOITTEET

Aiemmassa vuonna 2013 hyväksytyssä asemakaavassa on laadittu rakentamistapaohjeet Jakkarasaaren asemakaava-alueelle. Sitovat rakentamistapaohjeet ovat johtaneet siihen, ettei alueen kehittyminen ja rakentuminen ole edistynyt. Asemakaavamuutoksen tavoitteena on poistaa rakentamistapaohjeiden sitovuus Jakkarasaaren asemakaava-alueella.

SUUNNITTELUALUEEN SIJAINTI

Asemakaava-alueen sijainti on esitetty kuvassa 1. Alue sijoittuu Jakkarasaaren alueelle, Posion keskustaajaman tuntumaan. Alue on noin 58 hehtaarin kokoinen.



Kuva 1. Suunnittelualan sijainti. Kaava-alueen raja on esitetty punaisella katkoviivalla.

SUUNNITTELUALUEEN NYKYTILA JA TIEDOSSA OLEVAT ERITYISKOHTEET

Suunnittelualue on pääasiassa metsäinen ja rakentamaton. Suunnittelualueelle sijoittuu Tammitie.

Suunnittelualueella on yksi asuinrakennus.

Kaava-alueelle tai sen läheisyyteen ei sijoitu muinaisjäänöksiä, arvokkaita maisema-alueita tai rakennetun kulttuuriympäristön arvokohteita. Noin 200 metrin etäisyydellä suunnittelualueen rajasta sijaitsee Jakkarasaari 3 -muinaisjäänös, joka kuuluu kivitakautisiin asuinpaikkoihin.

Honkaniemen valtakunnallisesti arvokas moreenimuodostuma on noin 700 metrin etäisyydellä suunnittelualueen rajasta Jakkarasaaren lounaispuolen vastarannalla.

Suunnittelualue sijoittuu Koutajoen vesistön koskiensuojelulla suojellulle valuma-alueelle. Lähin Natura 2000 -alue, Kitka, sijoittuu noin 2,5 kilometrin etäisyydelle suunnittelualueesta. Kitkan alueesta suuri osa kuuluu myös rantojensuojeluohjelmaan.

Lähtötietojen perusteella suunnittelualueelle ei sijoitu luontoarvoja, joihin asemakaava oleellisesti vaikuttaisi.

Suunnittelualueella ei ole pohjavesialueita. Lähimmät pohjavesialueet sijoittuvat yli kahden kilometrin etäisyydelle suunnittelualueesta.

OLEMASSA OLEVAT SUUNNITELMAT JA SELVITYKSET

VALTAKUNNALLISET ALUEIDENKÄYTTÖTAVOITTEET

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT) ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää. Maankäyttö- ja rakennuslain 24 §:n mukaan tavoitteet on otettava huomioon ja niiden toteuttamista on edistettävä maakunnan suunnittelussa, kuntien kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa. Valtioneuvosto päätti valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista 14.12.2017. Päätöksellä valtioneuvosto korvaa valtioneuvoston vuonna 2000 tekemän ja 2008 tarkistaman päätöksen valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista. Valtioneuvoston päätös on tullut voimaan 1.4.2018. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet koskevat yhdyskuntarakennetta, liikkumista, elinympäristön laatua, luonto- ja kulttuuriperintöä sekä luonnonvarojen käyttöä ja energiahuoltoa.

MAAKUNTAKAAVA

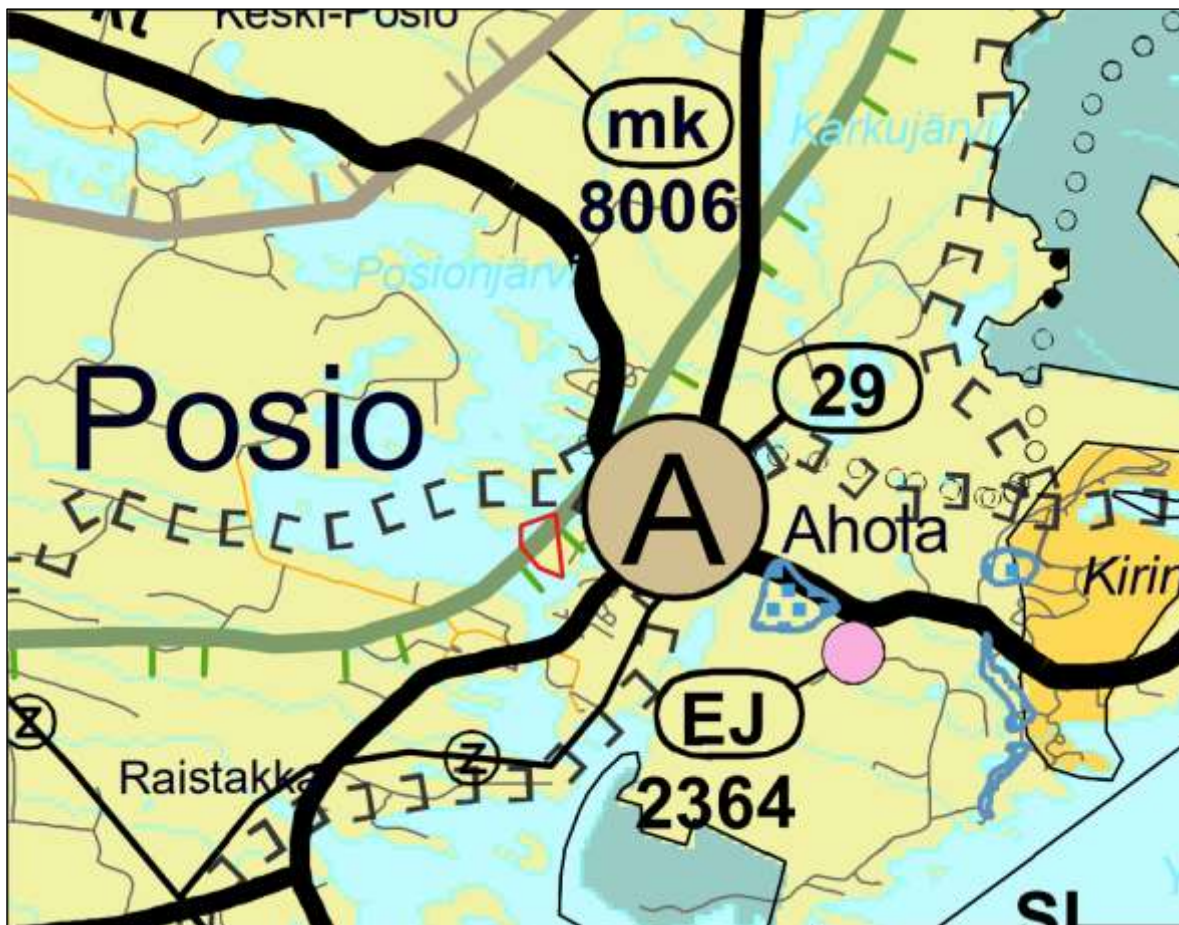
ITÄ-LAPIN MAAKUNTAKAAVA

Asemakaava-alueella on voimassa Itä-Lapin maakuntakaava, joka on hyväksytty Lapin maakuntavaltuustossa 20.5.2003 ja vahvistettu ympäristöministeriössä 26.10.2004. Yleispiirteinen maakuntakaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa.

Posion kirkonkylä on merkitty **taajamatoimintojen alueeksi (A)** jonka lisäksi alue kuuluu matkailun vetovoima-alueeseen sekä matkailun ja virkistystyksen kehittämisen kohdealueeseen. Taajamatoimintojen aluemerkinällä osoitetaan asumiseen ja muille taajamatoiminnoille, kuten keskustatoiminnoille, palveluille ja teollisuudelle rakentamisalueita, pääväyliä, pienempiä liikenneväyläalueita, virkistys- ja puistoalueita sekä erityisalueita. Posion kirkonkylän taajaman ulkopuolella on voimassa **maa- ja metsätalousvaltainen alue (M)** -merkintä, jolla osoitetaan pääasiassa maa- ja metsätaloustalouteen tarkoitettuja alueita, joita voidaan käyttää pääasiallista käyttötarkoitusta sanottavasti haittaamatta ja luonnetta muuttamatta myös muihin tarkoituksiin, kuten poronhoitoon, luontaiselinkeinoihin, asumiseen ja jokamiehen oikeuden rajoissa ulkoiluun.

Matkailun vetovoima-alue/matkailun ja virkistystyksen kehittämisen kohdealueen (mv) merkinnällä osoitetaan matkailun ja virkistystyksen kehittämisen alueidenkäyttöllisiä periaatteita. Aluetta tulee kehittää matkailukeskusten, maaseutumatkailun, palvelujen ja reitistöjen yhteistoiminnallisena kokonaisuutena.

Alueen läheisyyteen sijoittuu maakuntakaavassa myös taajamassa risteytyvät Rovaniemi-Kuusamo välillä kulkeva **kantatie** ja Maaninkavaara-Ranua välillä kulkeva **seututie**. Maakuntakaavaan on myös merkitty **pääsähkolinjat** ja merkittävät **moottorikelkkailureitit**.



Kuva 2. Ote Itä-Lapin maakuntakaavasta. Kaava-alueen raja on esitetty punaisella viivalla.

ROVANIEMEN JA ITÄ-LAPIN MAAKUNTAKAAVA

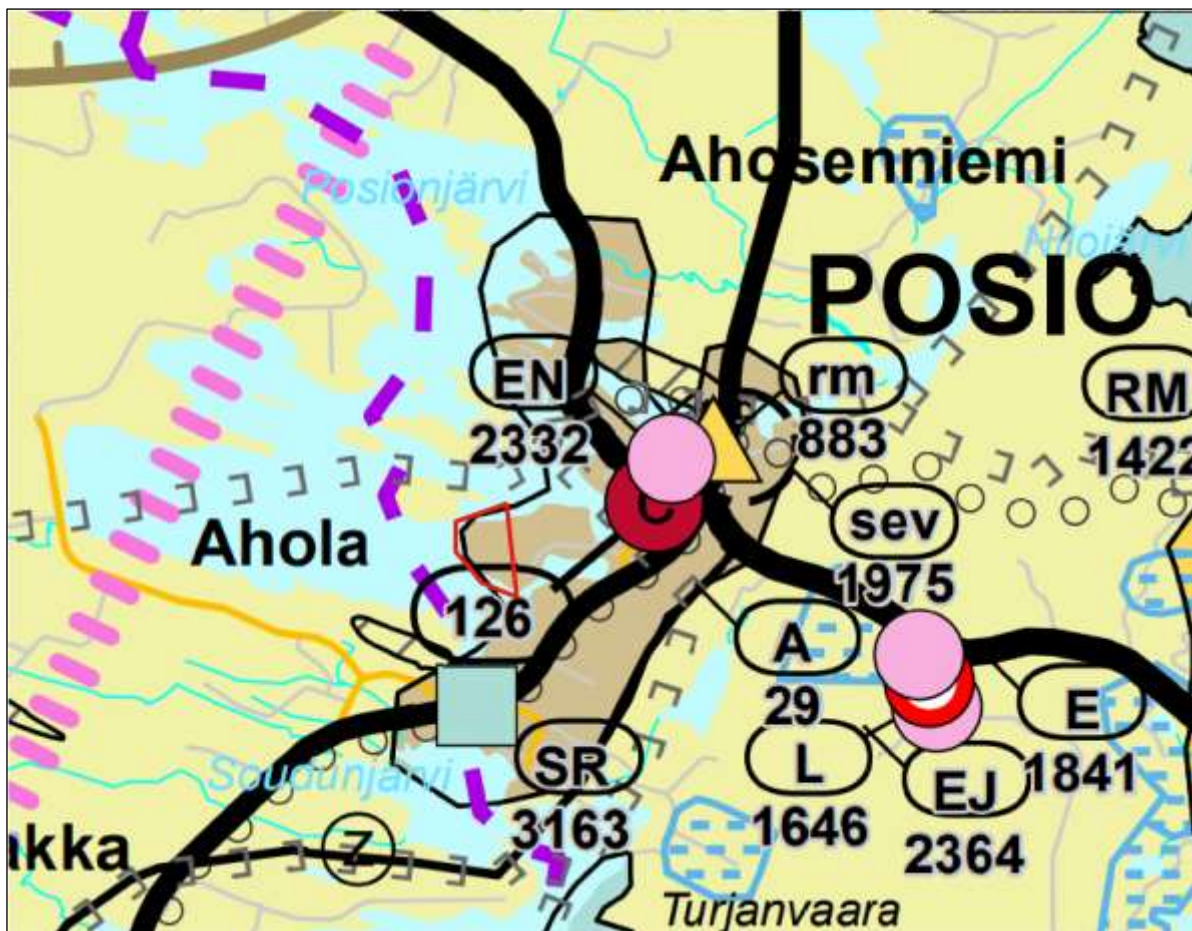
Lapin liiton valtuusto päätti 21.11.2011 Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaavan laatimisesta. Maakuntakaava on tullut vireille 11.3.2013. Maakuntakaavaehdotus sisältää poikkeamisia Natura-alueista, joista on tehty poikkeamisesitys valtioneuvostolle. Lapin liiton hallitus hyväksyi muistutuksiin laaditut vastineet, maakuntakaavaehdotuksen ja esityksen korvaaviksi alueiksi 28.11.2016.

Valtioneuvosto on antanut luonnonsuojelulain 66 § 2 momentin mukaisen päätöksen 1.2.2018 koskien Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaavan hyväksymistä Kemihaaran alueen osalta. Valtioneuvosto hylkäsi maakuntakaavaehdotuksen poikkeamisesityksen. Korkein hallinto-oikeus hylkäsi päätöksellään 11.4.2019 valitukset koskien valtioneuvoston päätöstä.

Valtioneuvosto on antanut luonnonsuojelulain 66 § 2 momentin mukaisen päätöksen 14.11.2019 koskien Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaavan hyväksymistä Sallatunturin matkailupalvelujen alueen laajentamisen osalta. Valtioneuvosto hylkäsi maakuntakaavaehdotuksen poikkeamisesityksen. Päätökset ovat saaneet lainvoiman.

Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaavan ehdotusprosessia voidaan jatkossa viedä eteenpäin. Maakuntakaavaehdotuksesta pyydetään ennen nähtäville asettamista viranomaisilta lausunnot (MRA 13 §), jonka jälkeen pidetään viranomaisneuvottelu. Kaavaehdotus asetetaan julkisesti nähtäville (MRL 65 §, MRA 12 §) viranomaisneuvottelun jälkeen. Tavoitteena on, että kaavaehdotus saataisiin viranomaislausunnoille vuoden 2021 keväällä. Voimaan astuessaan Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaava kumoaa Itä-Lapin maakuntakaavan.

Asemakaava-alue sijoittuu maakuntakaavaehdotukseen merkitylle **taajamatoimintojen alueelle (A)**, **kaivostoiminnan kehittämisen vyöhykkeelle (ek)** sekä **matkailun vetovoima-alueelle/matkailun ja virkistystyksen kehittämisen kohdealueelle (mv)**.



Kuva 3. Ote Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaavaehdotuksesta. Kaava-alueen raja-
 tus on esitetty punaisella viivalla.

YLEIS- JA ASEMAKAAVAT

Asemakaava-alueella on voimassa Jakkarasaaren asemakaava, jonka Posion kunnanvaltuusto on hyväksynyt 28.2.2013. Asemakaava-alueella on voimassa rakentamistapaohjeet, joiden tarkoitus on edistää laadukkaan, viihtyisän ja yleisilmeeltään riittävän yhtenäisen asuinalueen luomista Jakkarasaaren alueelle. Asemakaavaan on merkitty suunnittelualueita erillistalojen korttelialueita (AO), lähipalvelurakennusten korttelialueita (PL), puistoaluetta (VP), lähivirkistysalueita (VL), sekä katualuetta sekä jalankululle ja pyöräilylle varattua katualuetta.

Asemakaavassa uusille rakennuspaikoille on osoitettu rakennusoikeutta 250 k-m² /tontti pääasialliselle rakennusalalle. Erilliselle pienelle rakennusalalle on osoitettu rakennusoikeutta 25 k-m² /tontti talousrakennusta tai rantasaunaa varten. Ennen asemakaavan voimaantumista rakennetuille rakennuspaikoille rakennusoikeutta on osoitettu rakennetun määrän mukaisesti 250-350 k-m². Lähipalvelurakennusten alueelle rakennusoikeutta on osoitettu 400 k-m² päärakennusalalle ja 100 k-m² pienemmälle rakennusalalle.



Kuva 4. Asemakaavoitus suunnittelualueella. Suunnittelualue on rajattu punaisella.

VAIKUTUSTENARVIOINTI

Asemakaavan laadinnan yhteydessä arvioidaan asemakaavan keskeiset vaikutukset maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti. Kaavan vaikutusten arvioinnissa tarkastellaan erityisesti hankkeen vaikutukset maankäyttöön. Vaikutusten arviointi laaditaan olemassa olevien tietojen pohjalta ja kuvataan kaavaselostuksessa, ja sitä täydennetään kaavan laadinnan aikana tarkentuvien tietojen perusteella.

Vaikutukset selvitetään MRL 9§ ja MRA 1§ mukaisesti. Selvitysten on annettava riittävät tiedot, jotta voidaan arvioida suunnitelman toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset:

1. ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön;
2. maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon;
3. kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin;
4. alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen;
5. kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

OSALLISTUMINEN JA VUOROVAIKUTUS

OSALLISET

Osallisia ovat

- kaava-alueen kiinteistönomistajat
- ne, joiden asumiseen, virkistyskäyttöön, työhön tai muihin oloihin valmisteilla oleva kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa:
 - kaavan vaikutusalueen (lähiympäristön) asukkaat, maanomistajat ja haltijat, yritykset ja elinkeinonharjoittajat sekä virkistysalueiden käyttäjät
 - Posion Tolvan paliskunta
 - Posiojärven vesiosuuskunnat ja kalastuskunnat
- viranomaiset, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään:
 - Posion kunnan hallintokunnat ja lautakunnat
 - Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY)
 - Lapin liitto
 - Museovirasto

OSALLISTUMINEN

Maankäyttö- ja rakennuslaki edellyttää, että kaavaa valmisteltaessa on oltava vuorovaikutuksessa niiden henkilöiden ja yhteisöjen kanssa, joiden oloihin tai etuihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa (MRL 6§).

Osallisilla on oikeus ottaa osaa kaavan valmisteluun, arvioida sen vaikutuksia ja lausua kaavasta mielipiteensä (MRL 62 §).

Osallisilla ja kuntalaisilla on oikeus antaa kaavasta muistutus kaavaehdotuksen nähtävilläoloaikana. Annettuihin muistutuksiin laaditaan perustellut vastineet.

Asemakaavamuutoksen vireilletulon yhteydessä on laadittu tämä MRL 63 §:n mukainen osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (OAS) on esitelty kaavan laatimisessa noudatettavat osallistumis- ja vuorovaikutusmenetelmät, kerrottu kaavoituksen päätaivoitteet, suunnittelun eteneminen ja alustava aikataulu sekä kuvattu kaavan yhteydessä tehtävät vaikutustenarvioinnit.

SUUNNITTELU- JA PÄÄTÖKSENTEKOVAIHEET JA AIKATAULU

Kaavan vireilletulosta sekä kaavaehdotuksen nähtävilläolosta ilmoitetaan kunnan käytännön mukaisesti kunnan ilmoitustaululla osoitteessa Kirkkotie 1, paikallislehdessä sekä sähköisesti kunnan internetsivulla. Kaava-asiakirjat asetetaan niin ikään nähtäville kunnan ilmoitustaululle ja sähköisesti (MRA 32a §) Posion kunnan internetsivulle www.posio.fi > palveluopas > kaavoitus > valmisteilla olevat kaavat.

KAAVOITUKSEN VIREILLETULO (MARRASKUU 2020 – HELMIKUUN 2021)

Posion kunnan toimintaympäristölautakunta on päättänyt käynnistää asemakaavamuutoksen laatinnan 24.11.2020 § 76.

Vireilletulon yhteydessä on laadittu tämä osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Asemakaavamuutos on tullut vireille kuulutuksella 4.3.2021. Kuulutus on julkaistu paikallislehdissä sekä kunnan internetsivuilla ja julkisten kuulutusten ilmoitustaululla.

Kaavamuutoksen vähäisyyden vuoksi valmisteluvaiheen kuulemista ei tarvita, vaan ehdotusvaiheen kuuleminen on riittävä.

Kaavasta pidetään 1. viranomaisneuvottelu.

ASEMAKAAVAN EHDOTUSVAIHE (KEVÄT 2021)

Posion kunnan toimintaympäristölautakunta päättää kaavan ehdotusvaiheen aineiston asettamisesta julkisesti nähtäville vähintään 30 vrk ajaksi (MRL 65§ ja MRA 30§). Päätöksestä kuulutetaan kunnan käytännön mukaisesti.

Osallisilla ja kuntalaisilla on mahdollisuus antaa nähtävilläoloaikana ehdotusvaiheen aineistosta kirjallinen muistutus. Kirjalliset muistutukset on osoitettava Posion toimintaympäristölautakunnalle (os Kirkkotie 1, 97900 Posio) ennen nähtävilläolon päättymistä. Ehdotusvaiheen aineistosta pyydetään lausunnot viranomaisilta. Saatu palaute käsitellään koosteeksi ja lausuntoihin annetaan perustellut vastineet.

ASEMAKAAVAN HYVÄKSYMISVAIHE (SYKSY 2021)

Posion kunnanvaltuusto päättää asemakaavan hyväksymisestä. Asemakaavan hyväksymispäätöksestä tiedotetaan ELY-keskusta ja tiedottamista erikseen pyytäneitä sekä kaupungin ilmoitustaululla ja internetsivuilla. Asemakaavan saatua lainvoiman siitä ilmoitetaan voimaantulokuulutuksella.

YHTEYSTIEDOT

Asemakaavan valmistelusta saa lisätietoja Posion kunnan internetsivuilta osoitteesta www.posio.fi > palvelut > rakentaminen ja ympäristö > kaavoitus ja maankäyttö > valmisteilla olevat kaavat sekä seuraavilta henkilöiltä:



Posion kunta

Kirkkotie 1, 97900 Posio

Kari Laurila

Palvelujohtaja

puh. 0408 012 260

kari.laurila@posio.fi

Kaavaa laativa konsultti:



FCG Suunnittelu ja Tekniikka Oy

Hallituskatu 13-17 D, 90100 OULU

Janne Tolppanen

Maankäytön suunnittelija, arkkitehti

puh. 044 278 7307

janne.tolppanen@fcg.fi